

# Loi sur la recherche et l'exploitation des hydrocarbures

du 27.02.1960 (version entrée en vigueur le 01.01.2008)

---

## *Le Grand Conseil du canton de Fribourg*

Vu le message du Conseil d'Etat, du 1<sup>er</sup> février 1960;

Sur la proposition de cette autorité,

*Décète:*

### **1 Dispositions générales**

#### **Art. 1** Régale

<sup>1</sup> Les gîtes d'hydrocarbures liquides et gazeux sont du domaine public.

<sup>2</sup> L'Etat a seul le droit de rechercher et d'exploiter ces gîtes ou d'en concéder la recherche et l'exploitation.

#### **Art. 2** Permis et concession – En général

<sup>1</sup> La recherche de gîtes d'hydrocarbures ne peut se faire qu'en vertu d'un permis délivré par le Conseil d'Etat.

<sup>2</sup> L'exploitation est subordonnée à une concession délivrée par le Conseil d'Etat.

<sup>3</sup> En règle générale, le permis de recherche et la concession d'exploitation sont l'objet de deux actes distincts et successifs.

#### **Art. 3** Permis et concession – Conditions personnelles

<sup>1</sup> ...

<sup>2</sup> ...

<sup>3</sup> Les statuts de la société titulaire d'un permis ou d'une concession doivent conférer au canton le droit de déléguer des représentants dans les organes de l'administration et du contrôle (art. 762 et 926 CO).

**Art. 4** Permis et concession – Conditions techniques

<sup>1</sup> Il ne sera délivré de permis ou de concession qu'à des personnes physiques justifiant de connaissances techniques suffisantes ou à des personnes morales dont le personnel dirigeant ou les collaborateurs possèdent de telles connaissances.

<sup>2</sup> Le permissionnaire ou le concessionnaire doit continuer à remplir ces conditions pendant toute la durée du permis ou de la concession, sous peine de retrait.

**Art. 5** Permis et concession – Conditions financières

<sup>1</sup> Avant d'être mis au bénéfice d'un permis ou d'une concession, le requérant doit établir qu'il dispose de moyens financiers suffisants pour mener à chef les travaux auxquels il s'oblige et pour assumer les responsabilités qui lui incombent.

**Art. 6** Permis et concession – Cession

<sup>1</sup> Le permis ou la concession ne peut être cédé qu'avec l'autorisation du Conseil d'Etat; les articles 3, 4 et 5 sont applicables.

**Art. 7** Permis et concession – Contrat d'entreprise

<sup>1</sup> Moyennant l'autorisation du Conseil d'Etat, le permissionnaire ou le concessionnaire peut conclure avec un tiers un contrat d'entreprise en vue d'exercer les droits et d'exécuter les obligations dérivant du permis ou de la concession.

<sup>2</sup> L'autorisation est subordonnée à la condition que l'entrepreneur assume envers le bénéficiaire toutes les charges qui lui sont imposées, remplisse les exigences techniques de l'article 4 et offre toutes les garanties qu'il observera les conditions du permis ou de la concession.

**Art. 8** Permis et concession – Retrait

<sup>1</sup> Le Conseil d'Etat peut retirer le permis ou la concession sans indemnité:

- a) lorsque le permissionnaire ou le concessionnaire ne s'acquitte pas envers l'Etat de ses obligations financières prévues par les articles 16, 17 al. 2, 25 et 36;
- b) lorsqu'il contrevient de façon grave et répétée aux obligations que lui imposent les articles 13, 14, 15, 24 et 35;
- c) dans les cas prévus aux articles 3 al. 2 et 4 al. 2;
- d) lorsqu'il tombe en faillite.

<sup>2</sup> Dans les cas visés aux lettres a, b et c, l'Etat impartit préalablement au permissionnaire ou au concessionnaire un délai convenable, d'un an au maximum, à compter du jour où les faits sont parvenus à sa connaissance, pour mettre ordre à la situation.

<sup>3</sup> La décision appartient au Conseil d'Etat; demeure réservé le droit du permissionnaire ou du concessionnaire de réclamer des dommages-intérêts, s'il estime le retrait mal fondé.

**Art. 9** Droits du bénéficiaire en général – Procédés de recherche et d'exploitation

<sup>1</sup> Le bénéficiaire d'un permis ou d'une concession a le droit d'employer tous les procédés nécessaires à la recherche et à l'exploitation des gîtes, à condition de prendre toutes mesures de sécurité et de protection.

**Art. 10** Droits du bénéficiaire en général – Accès au fonds d'autrui

<sup>1</sup> Le permis de recherche donne le droit d'accéder au fonds d'autrui pour les travaux de recherche en surface (étude géologique et géophysique du sol) et de l'occuper temporairement pendant la durée nécessaire.

<sup>2</sup> Le permissionnaire doit, au préalable, obtenir l'accord des intéressés (propriétaires, usufruitiers, fermiers ou locataires). A défaut d'accord, il s'adresse à la Direction en charge du domaine public <sup>1)</sup> (ci-après: la Direction) qui statue après avoir entendu les parties. Elle octroie l'autorisation à condition que toutes les mesures de précaution soient prises pour la sécurité des personnes et des biens. A la demande de l'intéressé, l'autorisation peut être subordonnée au dépôt de sûretés.

<sup>3</sup> Les travaux terminés, le permissionnaire rétablit autant que possible les lieux dans leur état primitif.

<sup>4</sup> Les personnes lésées peuvent requérir la réparation de leur dommage. A défaut d'entente ou de compromis, l'indemnité est fixée par le juge de l'expropriation.

---

<sup>1)</sup> Actuellement: Direction du développement territorial, des infrastructures, de la mobilité et de l'environnement.

**Art. 11** Droits du bénéficiaire en général – Expropriation: Cas d'utilité publique et droit d'exproprier

<sup>1</sup> Sont considérés comme d'utilité publique au sens de la loi sur l'expropriation:

- a) les travaux et ouvrages nécessaires à la recherche en profondeur et à l'exploitation de gîtes d'hydrocarbures (voies d'accès, forages, puits, conduites, réservoirs, installations de traitement des produits, constructions destinées au contrôle et à l'administration);
- b) les installations de raffinage, d'entreposage et de distribution des produits raffinés.

<sup>2</sup> Le permis de recherche et la concession d'exploitation emportent délégation à leur titulaire du droit d'exproprier pour réaliser ces travaux et ouvrages.

**Art. 12** Procédure

<sup>1</sup> La procédure d'expropriation est régie par la loi sur l'expropriation.

<sup>2</sup> Toutefois, dans les cas visés à l'article 11 al. 1 let. a, l'expropriant peut obtenir l'envoi en possession anticipé dès que la conciliation sur les prétentions a été tentée, sans avoir à prouver qu'il subirait sinon un sérieux dommage.

**Art. 13** Obligation du bénéficiaire en général – Respect de la législation générale

<sup>1</sup> Dans l'exercice de ses droits, le permissionnaire ou le concessionnaire observe toutes les prescriptions d'intérêt général en vigueur ou celles qui pourraient être édictées par la Confédération et le canton, notamment celles qui se rapportent à des questions d'ordre militaire, à la sûreté extérieure et à la neutralité du pays, à la protection des sites, à la sécurité du trafic, à la protection des eaux, ainsi que les règlements de police et la législation du travail.

**Art. 14** Obligation du bénéficiaire en général – Rapports et renseignements

<sup>1</sup> Le permissionnaire ou le concessionnaire est tenu de renseigner en tout temps la Direction sur son activité et de tenir à sa disposition les documents y relatifs.

<sup>2</sup> En outre, il remet chaque semestre à la Direction un rapport écrit sur l'état des travaux et lui soumet en même temps le programme d'activité du semestre suivant.

<sup>3</sup> A l'achèvement des travaux particuliers dans des secteurs déterminés, le permissionnaire ou le concessionnaire met à la disposition de l'Etat, sous forme de rapports spéciaux, tous les résultats acquis et toutes les expériences faites au point de vue géologique, géophysique et technique, ainsi que tous autres renseignements relatifs à la recherche et à l'exploitation.

<sup>4</sup> Les données ainsi fournies restent secrètes à l'égard du public jusqu'à l'extinction du permis ou de la concession, sous réserve de l'article 19 al. 3.

#### **Art. 15** Obligation du bénéficiaire en général – Responsabilité

<sup>1</sup> Le permissionnaire ou le concessionnaire est seul à répondre selon les règles du droit civil de tous dommages résultant pour les tiers des travaux de recherche et d'exploitation.

<sup>2</sup> A cet effet, il contracte les assurances nécessaires contre la responsabilité civile. La somme minimum à couvrir par l'assurance est fixée, d'un commun accord, par l'Etat et le bénéficiaire sur la base des risques résultant des installations et du programme de travail.

<sup>3</sup> Demeurent réservées les dispositions de l'article 16 relatives aux sûretés.

#### **Art. 16** Obligation du bénéficiaire en général – Sûretés But

<sup>1</sup> Le permissionnaire ou le concessionnaire fournit pour la durée de chaque autorisation des sûretés destinées à garantir envers l'Etat la bonne exécution des obligations dérivant du permis ou de la concession.

<sup>2</sup> Les sûretés servent aussi à garantir la réparation de dommages dus à la force majeure et dont la victime ne peut se faire indemniser en vertu du droit civil. L'Etat fixe, en accord avec le permissionnaire ou le concessionnaire, le montant à distraire des sûretés. Le Conseil d'Etat alloue les indemnités.

<sup>3</sup> Les sûretés ne peuvent servir à d'autres fins.

#### **Art. 17** Nature et montant

<sup>1</sup> Le Conseil d'Etat détermine la nature et le montant des sûretés.

<sup>2</sup> Si, pendant la durée du permis ou de la concession, les sûretés sont mises à contribution, le permissionnaire ou le concessionnaire doit, à la demande de l'Etat, les reconstituer dans le délai d'un mois, sous peine de retrait.

#### **Art. 18** Sort

<sup>1</sup> Les sûretés afférentes au permis et à la concession reviennent de droit à l'Etat dans les cas de retrait prévus à l'article 8.

<sup>2</sup> Les sûretés sont restituées au permissionnaire ou au concessionnaire à l'extinction du permis ou de la concession dans les cas visés aux articles 28, 29 let. a, 41 et 42 let. a, pour autant que toutes les réclamations couvertes par la garantie ont été liquidées. Les sûretés peuvent être libérées au fur et à mesure du règlement des réclamations.

#### **Art. 19** Rapports avec l'Etat – Surveillance

<sup>1</sup> La Direction représente le Conseil d'Etat dans ses rapports avec le bénéficiaire.

<sup>2</sup> Les travaux de recherche et d'exploitation sont soumis à la surveillance de la Direction. Celle-ci veille à l'observation des charges imposées par le permis ou la concession et peut notamment prescrire toutes mesures de sécurité et de protection.

<sup>3</sup> Les renseignements et constatations d'ordre technique, économique et scientifique recueillis par les organes de l'Etat dans l'exercice de leurs fonctions, sont confidentiels et ne peuvent être communiqués à des tiers qu'avec l'assentiment du permissionnaire ou du concessionnaire.

#### **Art. 20** Rapports avec l'Etat – Contestations

<sup>1</sup> Sauf clause compromissaire prévue dans le permis ou la concession, les contestations entre l'Etat et le bénéficiaire au sujet des droits et des obligations découlant du permis ou de la concession sont de la compétence des tribunaux.

<sup>2</sup> L'action est portée devant le Tribunal cantonal.

## **2 Du permis de recherche**

#### **Art. 21** Objet et périmètre

<sup>1</sup> Le permis de recherche donne le droit exclusif de procéder, dans le périmètre fixé, aux études du sol et aux forages en vue de déceler l'existence et l'importance d'un gîte, ainsi que la possibilité de l'exploiter.

<sup>2</sup> Le périmètre de recherche est fixé par le permis.

#### **Art. 22** Octroi

<sup>1</sup> Avant de statuer sur une demande de permis, le Conseil d'Etat la rend publique et fixe un délai en vue de permettre à d'autres personnes de présenter, le cas échéant, des demandes pour le même périmètre.

<sup>2</sup> S'il est saisi de plusieurs demandes pour la même région, le Conseil d'Etat donne la préférence à celui des requérants qui, par son expérience, son organisation et ses moyens, présente le plus de garanties.

<sup>3</sup> Nul n'a le droit d'exiger un permis.

### **Art. 23** Durée et renouvellement

<sup>1</sup> Le permis de recherche est accordé pour une durée de trois ans.

<sup>2</sup> Si, après avoir rempli toutes ses obligations et procédé à des recherches actives et sérieuses, le permissionnaire établit qu'il a besoin d'un délai supplémentaire pour les mener à chef, il a droit au renouvellement du permis pour une durée égale, à condition d'en faire la demande six mois avant l'échéance.

<sup>3</sup> Le permis ne peut être renouvelé plus de deux fois.

<sup>4</sup> En cas d'exploitation, le permis de recherche peut être renouvelé par périodes de trois ans. Les prolongations accordées dans ce cas ne peuvent pas dépasser la durée de la concession d'exploitation.

<sup>5</sup> A chaque renouvellement, le périmètre de recherche est réduit dans une proportion fixée par le permis: en tous cas, à l'expiration de la troisième période de recherche, le périmètre est réduit de la moitié du périmètre initial; le permissionnaire a le choix de la surface qu'il doit abandonner, à condition qu'elle soit de forme simple.

### **Art. 24** Obligations du permissionnaire – Programme de travail

<sup>1</sup> Dans un délai de six mois après l'octroi du permis, le permissionnaire soumet à l'agrément de l'Etat un programme trisannuel de recherche, sans préjudice des programmes semestriels visés par l'article 14 al. 2. Il en est fait ainsi à chaque renouvellement du permis.

<sup>2</sup> Si, en cours de période, le permissionnaire entend modifier son programme de recherche, il soumet aussi cette modification à l'agrément de l'Etat.

<sup>3</sup> Le permissionnaire a l'obligation de procéder activement aux recherches, conformément au programme agréé.

### **Art. 25** Obligations du permissionnaire – Taxes

<sup>1</sup> Le permissionnaire verse à l'Etat une taxe annuelle.

<sup>2</sup> Le Conseil d'Etat fixe le montant de la taxe en tenant compte de l'étendue du périmètre et de la période de recherche.

<sup>3</sup> La taxe est versée d'avance, par trimestre. Les versements effectués restent définitivement acquis à l'Etat.

### **Art. 26** Obligations du permissionnaire – Découverte

<sup>1</sup> Lorsque le permissionnaire découvre un gîte d'hydrocarbures, il en informe immédiatement l'Etat et prend les mesures propres à écarter tous risques et dangers, ainsi qu'à assurer l'exploitation éventuelle.

**Art. 27** Obligations du permissionnaire – Matières étrangères

<sup>1</sup> Si le permissionnaire découvre des matières étrangères aux hydrocarbures liquides ou gazeux, il en informe l'Etat qui peut seul en disposer.

**Art. 28** Fin du permis – Renonciation

<sup>1</sup> Le permissionnaire peut en tout temps, avec l'autorisation du Conseil d'Etat, renoncer partiellement ou totalement au permis pour de justes motifs. A cet effet, il présente, 3 mois d'avance, une demande au Conseil d'Etat qui accorde ou refuse l'autorisation.

**Art. 29** Fin du permis – Extinction

<sup>1</sup> Le permis s'éteint:

- a) à son échéance, si le renouvellement a été refusé ou n'a pas été demandé dans les délais légaux, conformément à l'article 23 al. 2;
- b) par retrait, dans les cas prévus à l'article 8.

**3 De la concession d'exploitation****Art. 30** Concession

<sup>1</sup> Le permissionnaire qui découvre un gîte d'hydrocarbures a le droit d'obtenir une concession d'exploitation.

<sup>2</sup> A cet effet, il présente dans les six mois dès sa découverte une demande motivée au Conseil d'Etat.

<sup>3</sup> Cette demande, accompagnée d'une expertise, comprend une description des matières trouvées et les indications relatives à leur importance probable et à leur qualité. Le requérant désigne en même temps le périmètre d'exploitation qu'il entend obtenir.

**Art. 31** Octroi

<sup>1</sup> Le Conseil d'Etat accorde la concession si la présence d'hydrocarbures est constatée en quantité et en qualité telles qu'elles permettent une exploitation commerciale.

**Art. 32** Durée

<sup>1</sup> La concession est accordée pour une période de trente ans. Elle est prolongée pour de nouvelles périodes de dix ans, jusqu'à épuisement du gîte, si le concessionnaire a satisfait à toutes ses obligations et en fait la demande un an avant l'échéance.

**Art. 33** Périmètre

<sup>1</sup> Le périmètre d'exploitation est délimité par la concession et il s'étend à la surface probable du gîte.

**Art. 34** Objet du droit

<sup>1</sup> Aux conditions fixées par la concession, le concessionnaire a le droit exclusif d'exploiter le gîte et de disposer librement des hydrocarbures découverts.

<sup>2</sup> Ce droit ne peut être restreint que pour cause d'utilité publique et contre indemnité, notamment pour assurer le ravitaillement du pays; en particulier, le canton peut se réserver le droit de disposer des hydrocarbures gazeux.

**Art. 35** Obligation d'exploiter – Programme de travail

<sup>1</sup> Le concessionnaire a l'obligation d'exploiter le gîte d'une façon continue et rationnelle, d'entretenir en parfait état toutes les installations et tous les dispositifs qu'il a aménagés.

<sup>2</sup> Dans un délai de six mois après l'octroi de la concession, le concessionnaire soumet à l'agrément de l'Etat un programme de travail pour les trois premières années d'exploitation. De même, il lui soumet les modifications apportées à ce programme, ainsi que les programmes généraux ultérieurs établis de trois ans en trois ans. Est réservé l'article 14 al. 2.

**Art. 36** Redevances – En général

<sup>1</sup> Le concessionnaire verse à l'Etat:

- a) une taxe annuelle;
- b) un droit sur la production.

<sup>2</sup> Aucun impôt ou contribution qui aurait un caractère exceptionnel ne peut être exigé du concessionnaire.

**Art. 37** Redevances – Taxe annuelle

<sup>1</sup> La taxe annuelle est fixée par le Conseil d'Etat sur la base du périmètre d'exploitation.

<sup>2</sup> Elle est payée d'avance, par trimestre. Toute taxe versée reste acquise à l'Etat.

**Art. 38** Redevances – Droit sur la production

<sup>1</sup> Le droit sur la production est fixé par le Conseil d'Etat.

<sup>2</sup> Il est calculé sur la valeur marchande de la totalité des hydrocarbures extraits, après déduction de la consommation du concessionnaire limitée aux besoins réels de l'exploitation; le taux varie entre 10 et 20 % et progresse en fonction des quantités extraites.

<sup>3</sup> La valeur marchande est fixée trimestriellement par l'Etat et le concessionnaire, sur la base des prix payés sur le marché mondial pour un produit de qualité égale, franco frontière suisse, non dédouané. En cas de désaccord, la valeur marchande est déterminée par un ou des experts désignés par le Tribunal cantonal.

<sup>4</sup> Le concessionnaire verse ces droits à la fin de chaque trimestre et dans un délai de trente jours.

<sup>5</sup> En cas de renonciation, d'extinction et de retrait de la concession, le concessionnaire doit les droits jusqu'au moment où les travaux sont définitivement arrêtés.

#### **Art. 39** Attribution d'actions – Participation

<sup>1</sup> L'Etat peut subordonner l'octroi de la concession à l'attribution d'actions gratuites et à la prise de participations au capital-actions contre paiement au pair.

#### **Art. 40** Interruption

<sup>1</sup> Si des raisons techniques et économiques le justifient, le concessionnaire peut, avec l'autorisation du Conseil d'Etat, interrompre provisoirement l'exploitation, sans provoquer l'extinction de la concession.

#### **Art. 41** Fin de la concession – Renonciation

<sup>1</sup> Le concessionnaire peut en tout temps, avec l'autorisation du Conseil d'Etat, renoncer totalement ou partiellement à son droit d'exploitation pour de justes motifs.

<sup>2</sup> A cet effet, il présente une année d'avance une demande au Conseil d'Etat qui accorde ou refuse l'autorisation.

#### **Art. 42** Fin de la concession – Extinction

<sup>1</sup> La concession s'éteint:

- a) à son échéance, si le renouvellement a été refusé ou n'a pas été demandé un an avant l'échéance;
- b) par retrait, dans les cas prévus à l'article 8.

**Art. 43** Fin de la concession – Remise en état

<sup>1</sup> A l'achèvement de travaux particuliers dans des secteurs déterminés, le concessionnaire prend le plus rapidement possible toutes mesures utiles à la remise en état des lieux.

**Art. 44** Droit de retour

<sup>1</sup> Lorsque la concession prend fin, les installations nécessaires à la conservation des puits et à la protection des propriétés voisines deviennent gratuitement propriété de l'Etat.

<sup>2</sup> Le concédant peut acquérir la propriété des autres installations moyennant le versement d'une indemnité équitable. Si le concédant n'exerce pas son droit, le concessionnaire doit enlever ces installations et prendre toutes mesures utiles à la remise en état des lieux.

**4 Dispositions transitoires et finales****Art. 45** Clause abrogatoire et droit transitoire

<sup>1</sup> Sont abrogées toutes les dispositions contraires à la présente loi.

<sup>2</sup> La loi du 4 octobre 1850 sur l'exploitation des mines et carrières n'est plus applicable à la recherche et à l'exploitation des hydrocarbures liquides et gazeux.

<sup>3</sup> Sous réserve des droits acquis, la présente loi s'applique aux personnes qui ont obtenu un permis de recherche ou une concession d'exploiter avant son entrée en vigueur.

**Art. 46** Exécution et entrée en vigueur

<sup>1</sup> Le Conseil d'Etat édicte les dispositions d'exécution nécessaires.

<sup>2</sup> Il est chargé de la publication de la présente loi, dont il fixe la date de l'entrée en vigueur. <sup>2)</sup>

---

<sup>2)</sup> Date d'entrée en vigueur: 5 avril 1960 (ACE 05.04.1960).

**Tableau des modifications – Par date d'adoption**

Adoption	Élément touché	Type de modification	Entrée en vigueur	Source (ROF depuis 2002)
27.02.1960	Acte	acte de base	27.02.1960	BL/AGS 1960 f 26 / d 25
23.02.1984	Art. 10	modifié	01.07.1984	BL/AGS 1984 f 28 / d 30
23.02.1984	Art. 11	modifié	01.07.1984	BL/AGS 1984 f 28 / d 30
23.02.1984	Art. 12	modifié	01.07.1984	BL/AGS 1984 f 28 / d 30
25.09.1991	Art. 10	modifié	01.01.1992	BL/AGS 1991 f 448 / d 445
25.09.1991	Art. 20	modifié	01.01.1992	BL/AGS 1991 f 448 / d 445
25.09.1991	Art. 38	modifié	01.01.1992	BL/AGS 1991 f 448 / d 445
19.09.2002	Art. 3	modifié	01.06.2002	2002_100
14.11.2002	Art. 10	modifié	01.01.2003	2002_120
14.11.2002	Art. 14	modifié	01.01.2003	2002_120
14.11.2002	Art. 19	modifié	01.01.2003	2002_120
08.01.2008	Art. 20	modifié	01.01.2008	2008_001
08.01.2008	Art. 38	modifié	01.01.2008	2008_001

**Tableau des modifications – Par article**

Élément touché	Type de modification	Adoption	Entrée en vigueur	Source (ROF depuis 2002)
Acte	acte de base	27.02.1960	27.02.1960	BL/AGS 1960 f 26 / d 25
Art. 3	modifié	19.09.2002	01.06.2002	2002_100
Art. 10	modifié	23.02.1984	01.07.1984	BL/AGS 1984 f 28 / d 30
Art. 10	modifié	25.09.1991	01.01.1992	BL/AGS 1991 f 448 / d 445
Art. 10	modifié	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 11	modifié	23.02.1984	01.07.1984	BL/AGS 1984 f 28 / d 30
Art. 12	modifié	23.02.1984	01.07.1984	BL/AGS 1984 f 28 / d 30
Art. 14	modifié	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 19	modifié	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 20	modifié	25.09.1991	01.01.1992	BL/AGS 1991 f 448 / d 445
Art. 20	modifié	08.01.2008	01.01.2008	2008_001
Art. 38	modifié	25.09.1991	01.01.1992	BL/AGS 1991 f 448 / d 445
Art. 38	modifié	08.01.2008	01.01.2008	2008_001